
La Svizzera: il federalismo fiscale

**Audizione con la Commissione parlamentare per
l'attuazione del federalismo fiscale**

13 aprile 2016

Roma

Christian Vitta

Consigliere di Stato e
Direttore del Dipartimento delle finanze e
dell'economia

Lino Ramelli

Direttore della Divisione delle contribuzioni
del Dipartimento delle finanze e dell'economia



Repubblica e Cantone Ticino

Dipartimento delle finanze e dell'economia

Cenni storici

- **1848:** Con la nascita dello Stato federativo nel 1848, i Cantoni perdono la sovranità in materia di diritti doganali e devono introdurre l'**imposizione sul reddito e la sostanza**.
- **1915:** A seguito della Prima guerra mondiale, la Confederazione introduce un'imposta diretta che sarà successivamente denominata imposta di guerra, Imposta per la difesa nazionale e, a partire dal 1983, **imposta federale diretta**.
- **1941:** La Confederazione introduce l'**imposta sul valore aggiunto** inizialmente denominata imposta sulla cifra d'affari.
- **1977:** Il Popolo e i Cantoni approvano l'articolo costituzionale concernente l'**armonizzazione delle imposte dirette**. La legge entrerà in vigore il 1° gennaio 1993.

Sovranità in materia di imposte dirette

Art. 128 Costituzione federale della Confederazione Svizzera

- La Confederazione può riscuotere un'imposta diretta sul reddito delle persone fisiche e sul reddito netto delle persone giuridiche.
- Nella determinazione delle aliquote, la Confederazione prende in considerazione l'onere causato dalle imposte dirette cantonali e comunali.

Art. 129 Costituzione federale della Confederazione Svizzera

- La Confederazione emana principi per armonizzare le imposte dirette federali, cantonali e comunali; prende in considerazione gli sforzi d'armonizzazione dei Cantoni.



Sovranità in materia di imposte indirette

Art. 134 Costituzione federale della Confederazione Svizzera

- Ciò che la legislazione federale sottomette all'imposta sul valore aggiunto, alle imposte speciali di consumo, alla tassa di bollo e all'imposta preventiva, o che dichiara esente da queste imposte, non può essere gravato da imposte dello stesso genere da parte dei Cantoni e dei Comuni.

Confederazione	Cantoni	Comuni
Imposta sul valore aggiunto		
Tasse di bollo federali		
Imposta sul tabacco, alcolici		
Imposta sugli oli minerali		
Traffico pesante		
Dazi e tributi doganali		
	Tassa circolazione veicoli	
	Spettacoli	Spettacoli
	Bollo cantonale	Bollo comunale
	Diritti acqua	

Entrate fiscali in Svizzera in milioni di CHF (2014)

Confederazione	64'914
Cantoni	82'912
Comuni	45'559
Assicurazioni sociali	61'958
Totale	206'923



Obiettivi e strumenti della perequazione finanziaria

Obiettivi e strumenti della NPC

Riduzione del divario tra i Cantoni

Perequazione delle risorse

Compensazione mirata tra i Cantoni poveri e quelli ricchi; «dotazione minima» per tutti i Cantoni

Perequazione degli oneri

Sgravio dei Cantoni con oneri speciali dovuti alla topografia (ad es. montagne) o con oneri sociali (ad es. povertà, anziani)

Regolamentazione chiara delle competenze in fatto di compiti

Dissociazione dei compiti

Chiara assegnazione dei compiti a Confederazione e Cantoni

Compiti in comune Confederazione - Cantoni

Nuova collaborazione per i «compiti in comune»: Confederazione: strategia; Cantoni: attuazione operativa; contributi globali invece di sussidi singoli

Ampliamento della collaborazione intercantonale

I Cantoni hanno l'obbligo di collaborare a singoli compiti

Uso più efficiente dei soldi dei contribuenti



Fonte: Nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni - NPC

Obiettivi e strumenti della perequazione finanziaria

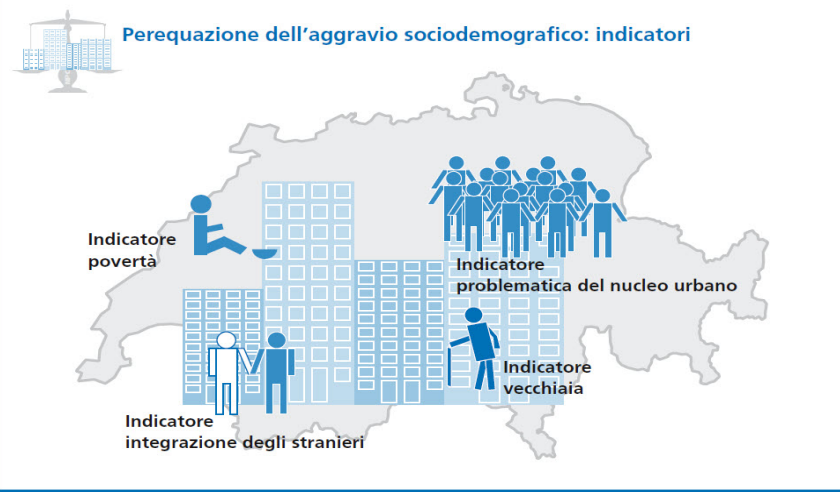
Perequazione delle risorse: finanziamento



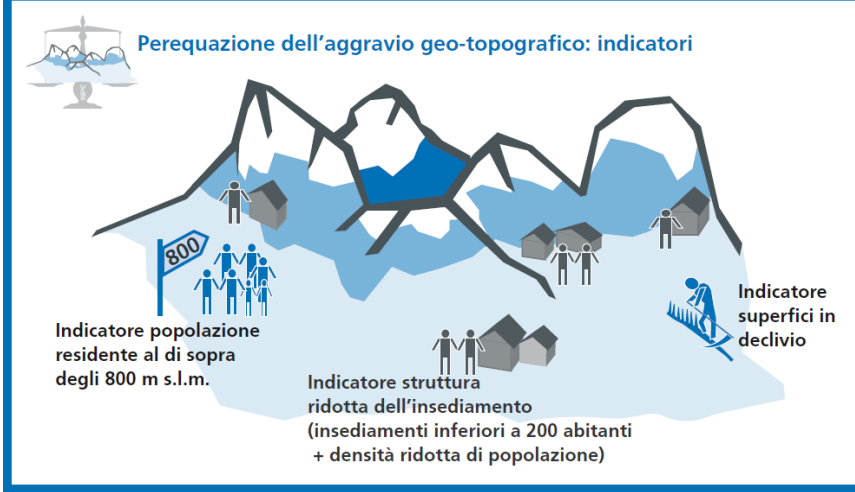
Fonte: Nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni - NPC

Obiettivi e strumenti della perequazione finanziaria

La perequazione degli oneri

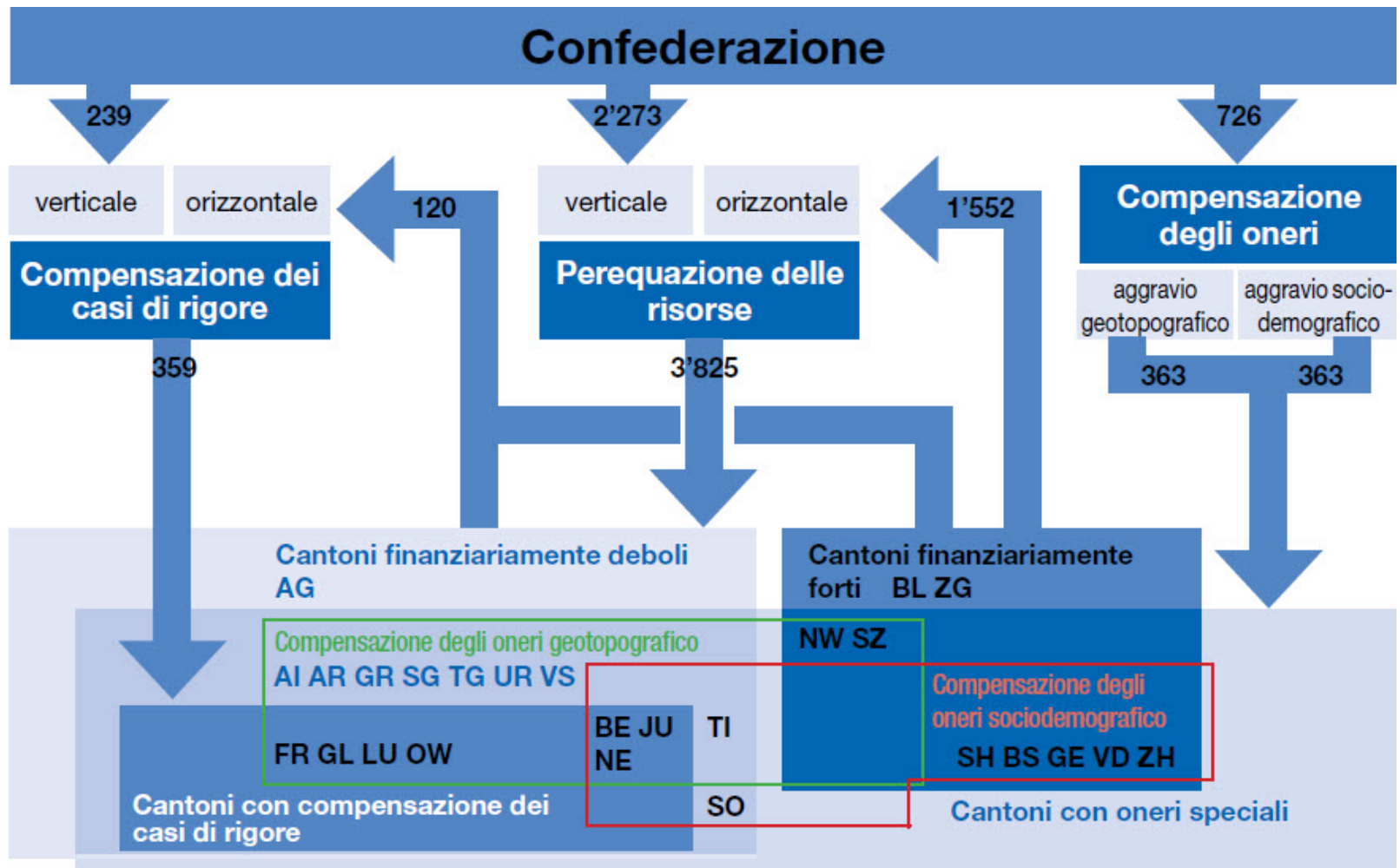


La perequazione degli oneri



Fonte: Nuova impostazione della perequazione finanziaria e della ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni - NPC

Flussi finanziari globali perequazione finanziaria



La perequazione finanziaria intercomunale

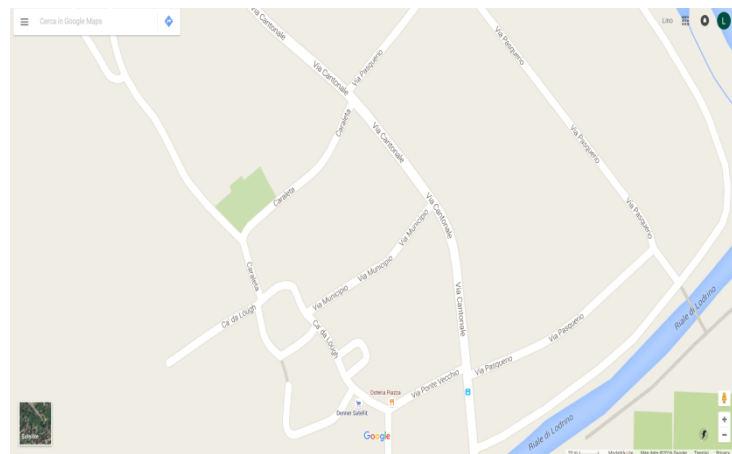
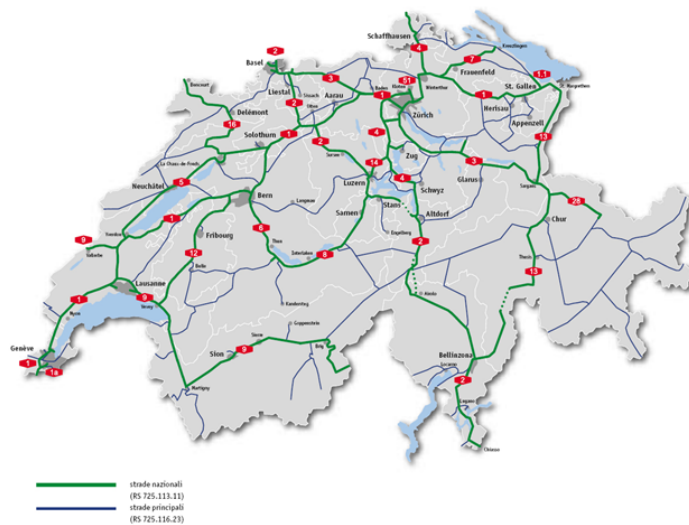
Persegue lo stesso scopo della perequazione intercantonale a livello locale, ovvero quello di garantire a tutti i Comuni del Cantone Ticino che hanno una sufficiente dimensione demografica e territoriale le risorse finanziarie necessarie per assicurare alla popolazione la giusta dotazione di servizi, come pure di contenere le differenze tra i moltiplicatori d'imposta.

Essa poggia su tre meccanismi:

- **La perequazione verticale:** graduazione dei flussi finanziari tra Cantone e Comuni in base alla capacità finanziaria dei Comuni.
- **La perequazione delle risorse - Il contributo di livellamento**
- **La perequazione degli oneri**

Compiti/finanziamento della rete stradale

- La Confederazione finanzia integralmente la rete di strade nazionali.
- Partecipa al finanziamento delle strade «principali» di proprietà dei Cantoni.
- I Cantoni finanziano la rete di strade cantonali.
- I Comuni finanziano la rete di strade comunali e possono essere chiamati a finanziare la rete di strade cantonali fino a concorrenza del 50%.



Compiti/ finanziamento dell'educazione pubblica

Confederazione

- 2 scuole politecniche federali
- Fondo nazionale per la ricerca



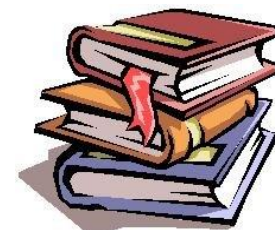
Cantoni tra di loro

- Università cantonali, scuole universitarie professionali



Confederazione e Cantoni

- Borse di studio



Cantoni/comuni

- Scuole dell'infanzia e dell'obbligo
- Istituti di formazione professionale
- Università, scuole universitarie professionali



Compiti/ finanziamento della sanità

Confederazione

- Politica sanitaria
- Organizzazioni mantello di assistenza agli invalidi e anziani

Cantoni tra di loro

- Medicina di punta e cliniche specializzate

Cantoni/comuni

- Politica sanitaria
- Cliniche universitarie
- Ospedali regionali
- Organizzazioni di assistenza agli invalidi e anziani



Flussi finanziari Confederazione Cantone Ticino per il 2014



709 milioni

Parte cantonale all'imposta federale diretta	147
Contributo federale prestazioni complementari d'invalidità e vecchiaia	115
Contributo federale sussidio assicurazione malattia	95
Partecipazione cantonali agli altri tributi federali	68
Perequazione degli oneri	35
...	



23 milioni

Perequazione delle risorse e casi di rigore	10
Contributo cantonale misure reinserimento disoccupazione	9
...	

Particolarità del sistema svizzero

○ Autonomia dei Cantoni e dei Comuni

- Autonomia finanziaria aumenta il margine di manovra dei poteri pubblici locali in materia di prestazioni e investimenti pubblici
- Accresciuta possibilità di adattamento alle peculiarità locali
- Possibilità di influenzare le scelte politiche nazionali/ Processo decisionale complesso
- Maggior coinvolgimento dei cittadini
- Concorrenza fiscale interna

○ Organizzazione

- Imposizione globale di tutte le categorie di reddito
- Decentralizzazione territoriale
- Strutture adattate alla realtà locale
- Prossimità con la popolazione
- Maggior efficacia
- Limiti organizzativi

Conclusione

**Vi ringraziamo
per l'attenzione.**

