

e) IL DECRETO LEGGE N. 95/2012 RECANTE DISPOSIZIONI URGENTI PER LA REVISIONE DELLA SPESA PUBBLICA, AD INVARIANZA DEI SERVIZI AI CITTADINI (A.S. 3396)

In data 6 luglio 2012, il Consiglio dei Ministri ha emanato un nuovo decreto legge per l'attuazione dei primi interventi di revisione della spesa pubblica, parte dei quali frutto di un indicatore elaborato dal Commissario delegato Enrico Bondi, che tiene conto delle peculiarità di ciascuna amministrazione. Tale indicatore, secondo le affermazioni del Governo, costituisce la base analitica per superare una metodologia di riduzione della spesa che colpisce nella stessa proporzione i soggetti virtuosi e quelli meno virtuosi, disincentivando il perseguimento di comportamenti efficienti. Il nuovo metodo allinea i centri di spesa meno performanti a quelli efficienti ed è, quindi, la premessa per operare riduzioni di spesa selettive. Come annunciato dal Governo con un proprio comunicato stampa, a seguito di questo decreto legge l'esecutivo adotterà un'altro provvedimento di *spending review*. Esso riguarderà le agevolazioni fiscali, la revisione strutturale della spesa e i contributi pubblici sulla base delle analisi effettuate, per incarico del Governo, dal Professor Giuliano Amato e dal Professor Francesco Giavazzi. Il provvedimento in esame reca numerosi interventi di revisione della spesa pubblica, in parte ancora fondati sulla logica dei tagli lineari e in parte su interventi strutturali rivolti a migliorare la produttività delle diverse articolazioni della pubblica amministrazione, anche se in tale ultimo ambito la revisione della spesa risulta essere pregiudizievole per i cittadini e i lavoratori del comparto della pubblica amministrazione.

Con tali interventi il risparmio per il bilancio dello Stato sarà di 4,5 miliardi per il 2012, di 10,5 miliardi per il 2013 e di 11 miliardi per il 2014. Gran parte delle risorse recuperate sono destinate, per un ammontare pari a 3,2 miliardi di euro per l'anno 2012, a 6,56 miliardi di euro per l'anno 2013 e a 9,84 miliardi di euro per l'anno 2014, ad evitare l'aumento dell'aliquota Iva dal 21 al 23% che, altrimenti, sarebbe scattata dal 1° ottobre 2012, anche se rimane in vigore, per l'anno 2013, la previsione di un aumento dell'aliquota dello 0,5 per cento. Le altre risorse concorreranno ad affrontare l'emergenza terremoto nelle regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto (1 miliardo nel 2013 e 1 miliardo nel 2014) che si vanno ad aggiungere ai 500 milioni sono stati già stanziati con il decreto d'urgenza) e degli esodati (un ammontare pari a 190 milioni di euro, sarà destinato nel 2014 a copertura dell'estensione della clausola di salvaguardia in materia pensionistica prevista dal decreto legge "Salva Italia" ad altri 55.000 soggetti, anche se maturano i requisiti per l'accesso al pensionamento successivamente al 31 dicembre 2011), nonché alla copertura del 5 per mille, per un ammontare di 400 milioni di euro nel 2013, del Fondo missioni di pace, per un ammontare pari ad 1 miliardo di euro nel 2013 e del fabbisogno per l'emergenza nel Nord Africa, per un ammontare a 500 milioni di euro nel 2012. Altre risorse sono destinate per un ammontare pari: a 700 milioni di euro nel 2013 per il rifinanziamento del Fondo per interventi urgenti e indifferibili; a 400 milioni di euro per il rifinanziamento delle misure sull'autotrasporto; a 103 milioni di euro nel 2013 e nel 2014 per il rifinanziamento delle disposizioni sull'acquisto dei libri di testo; a 90 milioni di euro nel 2013 al rifinanziamento del Fondo prestiti d'onore e borse di studio; a 37 milioni di euro nel 2013 per il finanziamento delle misure "strade sicure"; a 10 milioni di euro nel 2013 per il rifinanziamento delle Università non statali.

Tabella 1 - Composizione della manovra di spending review (effetti su indebitamento netto)

| Art. | comma | | 2012 | 2013 | 2014 |
|------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| | | Titolo I - Disposizioni di carattere generale | | | |
| 1 | 21 | Riduzione spese per acquisto di beni e servizi | -121,0 | -615,0 | -615,0 |
| 2 | 11, a) | Riduzione dotazioni organiche pubblico impiego | | 208,0 | -138,0 |
| 2 | 11, a) | Riduzione dotazioni organiche pubblico impiego (eff. fiscali) | | 36,0 | -24,0 |
| 3 | 16 | Estensione regime corresponsione imposta registro concessione immobili | -0,3 | -0,2 | -0,2 |
| 5 | 1 | Riduzione aggio esattorie | | 50,0 | 50,0 |
| 5 | 13 | Abrogazione vice dirigenza | -6,1 | -6,1 | -6,1 |
| | | Titolo II - Riduzione spesa delle amm. statali e degli enti non territoriali | | | |
| 7 | 1, a) | Riduzione spesa Presidenza del Consiglio dei Ministri | -5,0 | -10,0 | -10,0 |
| 7 | 1, b) | Riduzione spesa Presidenza del Consiglio dei Ministri - contenimento spese strutture di missione, Ministri senza portafoglio e Sottosegretari | -20,0 | -40,0 | -40,0 |
| 7 | 5, a) | Riduzione contributi Agenzia industrie Difesa | -0,5 | -1,2 | -1,0 |
| 7 | 5, b) | Riduzione oneri organico FFAA | -28,6 | | |
| 7 | 7 | Riduzione spese stage Difesa | -5,6 | | |
| 7 | 8 | Riduzione Fondo ex-riassegnazioni | -17,9 | -17,9 | -17,9 |
| 7 | 9 | Riduzione Fondo Forze Armate | -8,7 | -7,9 | -7,9 |
| 7 | 11 | Contributi a favore di radio e tv locali | | -30,0 | -30,0 |
| 7 | 12 | Riduzione delle spese dei Ministeri | | -1.528,5 | -1.574,5 |
| 7 | 16 | Riduzione Fondo contributi pluriennali di cui all'art. 6, c.2, DL n. 154/2008 | -500,0 | -500,0 | -400,0 |
| 7 | 17 | Fondo Ispe (articolo 10, c.5, DI n. 282/2004) | -94,0 | | |
| 7 | 18 | Fondo art. 7-quinquies, c.1, DI n. 5/2009 | -39,0 | | |
| 7 | 19 | Fondo partecipazione missioni internazionali (art. 1, c. 1240, L. n. 296/2006) | -8,9 | | |
| 7 | 21 | Terremoto (abrogazione art. 2, comma 5, lt c), dl 74/2012) | | 1.000,0 | 1.000,0 |
| 7 | 23 | Riduzione Tab. B | -68,0 | -91,2 | -95,6 |
| 7 | 26, a) | Registro italiano dighe | -2,5 | | |
| 7 | 26, c) | Riduzione contributi enti ed istituzioni nazionali ed internazionali e a privati per attività dell'aviazione civile | -0,1 | -0,1 | |
| 7 | 32-34 | Tesoreria unica scuole | | | |
| 7 | 39 | Contabilità speciali scolastiche | | | |
| 8 | 3 | Riduzione finanziamento Enti | -140,0 | -373,0 | -373,0 |
| 8 | 4 | Riduzione finanziamento Enti di ricerca | -33,1 | -88,4 | -88,4 |
| 12 | 85 | Comitato centrale per l'Albo degli autotrasportatori | -1,5 | -1,5 | -1,5 |
| 14 | 1 | Turn-over VVFF e Corpi di Polizia | -54,8 | -162,9 | -269,0 |
| 14 | 13 | Transito inidonei | -19,6 | -58,3 | -56,1 |
| 14 | 11, a) | Personale MIUR presso scuole estere (MIUR) | -0,4 | -1,6 | -2,5 |
| 14 | 11, b) | Personale MIUR presso scuole estere (MAE) | -1,1 | -4,5 | -7,9 |
| 14 | 25-26 | Riduzione spesa di personale MAE | -6,2 | | |
| | | Titolo III - Razionalizzazione e riduzione della spesa sanitaria | | | |
| 15 | 22 | Riduzione finanziamento SSN | -900,0 | -1.800,0 | -2.000,0 |
| | | Titolo IV - Razionalizzazione e riduzione della spesa degli enti territoriali | | | |
| 16 | 2 | Modifiche Patto di stabilità interno - RSO | -700,0 | -1.000,0 | -1.000,0 |
| 16 | 3 | Modifiche Patto di stabilità interno - RSS, Trento e Bolzano | 600,0 | 1.200,0 | 1.500,0 |
| 16 | 6 | Concorso Comuni, Regione Sicilia e Regione Sardegna | -500,0 | -2.000,0 | -2.000,0 |
| 16 | 7 | Concorso Province | -500,0 | -1.000,0 | -1.000,0 |
| | | Titolo V - Altre disposizioni di carattere finanziario ed esigenze indifferibili | | | |
| 21 | 1 | Riduzione IVA | -3.280,0 | -6.560,0 | -9.840,0 |
| 22 | | Lavoratori salvaguardati riforma pensionistica | | | 190,0 |
| 23 | 1 | Misure di sostegno autotrasporto | | 400,0 | |
| 23 | 2 | 5 per mille | | 400,0 | |
| 23 | 3 | Università non statali | | 10,0 | |
| 23 | 4 | Fondo prestiti d'onore e borse di studio - L. n. 147/1992 | | 90,0 | |
| 23 | 5 | Libri di testo | | 103,0 | 103,0 |
| 23 | 6 | Fondo missioni di pace (articolo 1, c. 1240, L. n. 296/2006) | | 1.000,0 | |
| 23 | 7 | Strade sicure | | 37,1 | |
| 23 | 8 | Fondo art. 7-quinquies, c.1, DI n. 5/2009 | | 700,0 | |
| 23 | 9 | Emergenza neve febbraio 2012 | 9,0 | | |
| 23 | 10 | 8 per mille (l. n. 222/1985, art. 47, c.2) | -4,0 | | |
| 23 | 10 | 5 per mille (l. n. 183/2011, art. 33, c. 11) | -5,0 | | |
| 23 | 11 | Fabbisogno emergenza Nord Africa | 500,0 | | |
| | | totale entrate | -2.680,3 | -5.324,2 | -8.364,2 |
| | | totale spese | -3.282,6 | -5.340,0 | -8.391,5 |
| | | Saldo | 602,4 | 15,8 | 27,3 |

Dal lato dei risparmi di spesa, una quota consistente dei risparmi di spesa sono stati posti a carico del Servizio Sanitario nazionale, per un ammontare di 900 milioni di euro nel 2012, 1,8 miliardi nel 2013 e 2 miliardi di euro nel 2014. A carico degli enti territoriali è prevista una ulteriore stretta che produrrà risparmi per un ammontare complessivo pari a 2,3 miliardi nel 2013, a 5,2 miliardi di euro nel 2013 e a 5,5 miliardi di euro nel 2014. Misure queste che hanno sollevato forti perplessità fra gli amministratori locali. Consistenti risparmi di spesa sono previsti attraverso tagli alle dotazioni di bilancio dei singoli Ministeri per un ammontare pari a 1,5 miliardi di euro per ciascuno degli anni 2013 e 2014. Dalla razionalizzazione delle spese per acquisti di beni e servizi della PA deriveranno risparmi per 121 milioni di euro nel 2012, per 615 milioni di euro per ciascuno degli anni 2013 e 2014. A carico del Fondo contributi pluriennali sono previsti tagli per un ammontare pari a 500 milioni per ciascuno degli anni 2012, 2013 e 2014. Altri risparmi sono recuperati da una serie di altre voci (vedi Tabella 1). Nell'ambito dei risparmi di spesa, sulla base di quanto affermato nella RT al provvedimento e nel comunicato stampa del Governo, le principali aree di intervento sono 10. In particolare:

1) **Razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi** .

In tale ambito gran parte dei risparmi di spesa sono stati individuati dal Commissario Bondi. In particolare, fra le varie misure si segnalano: a) la nullità dei contratti che non siano stati stipulati attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip; b) l'istituzione di un albo delle centrali di committenza e che riceva notizia in tempo reale dell'avvenuta stipula dei contratti stipulati dalle stesse centrali di committenza; c) l'obbligo assoluto per le pubbliche amministrazioni di acquistare attraverso gli strumenti di acquisto e di negoziazione messi a disposizione da Consip ovvero dalle centrali di committenza regionali; d) la riduzione delle condizioni economiche in favore delle amministrazioni che fanno ricorso alle convenzioni-quadro Consip e delle centrali di committenza regionali; e) la possibilità per i piccoli comuni, in alternativa all'obbligo di costituire una centrale di committenza, di utilizzare gli strumenti elettronici di acquisto gestiti da Consip o da altra centrale di committenza; f) la facoltà per i titolari dei singoli Dicasteri di indicare entro il 10 settembre una differente ripartizione della riduzione degli importi nell'ambito del proprio stato di previsione. g) l'attività di razionalizzazione della distribuzione sul territorio degli uffici giudiziari comporta la riduzione di n. 674 uffici del giudice di pace, di 220 sedi distaccate, e di oltre 70 uffici giudiziari circondariali (distinti tra tribunali e procure della Repubblica); h) il processo di razionalizzazione dei servizi di intercettazione telefonica prevede la centralizzazione della spesa unitamente alla forfettizzazione della stessa;

2) **Riduzione delle dotazioni organiche delle PA**

Alla riduzione della spesa per l'acquisto di beni e servizi seguono le misure relative alle dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni, la cui finalità principale è il recupero

dell'efficienza della macchina burocratica e, per i casi virtuosi, l'ottimizzazione nell'allocazione delle risorse umane.

Il programma di riduzione – che non si applica al comparto scuola e AFAM, per cui restano valide le specifiche discipline di settore, alle strutture del comparto sicurezza, al Corpo nazionale dei vigili del fuoco, al personale amministrativo operante presso gli Uffici giudiziari e al personale della magistratura – si articola nei seguenti interventi:

- le Amministrazioni dello Stato, incluse quelle ad ordinamento autonomo, le agenzie, gli enti pubblici – economici e non – e gli enti di ricerca, fermo restando la riduzione degli organici da operare ai sensi del decreto legge 138 del 2011, devono procedere ad una ulteriore riduzione degli uffici di livello generale e di livello non generale, e delle relative dotazioni organiche, non inferiore al 20% di quelli esistenti. Devono inoltre procedere a una rideterminazione delle dotazioni organiche del personale non dirigenziale non inferiore al 10%. La riduzione favorirà l'equilibrio nelle piante organiche, migliorando la gestione dei flussi decisionali. Lo conferma il fatto che, alle riduzioni, il decreto associa l'obbligo di razionalizzare gli assetti strutturali. Il riassetto organizzativo è realizzato con un ampio ventaglio di interventi. Anzitutto, con il riordino delle competenze degli uffici e l'eliminazione delle duplicazioni. Si prevede poi una riorganizzazione degli uffici periferici su base regionale o interregionale, una unificazione delle strutture con funzioni logistiche e strumentali (gestione del personale e dei servizi comuni) e si procede alla tendenziale eliminazione degli incarichi di studi e ricerca ai dirigenti non titolari di uffici.

- le Forze armate ridurranno il totale generale degli organici in misura non inferiore al 10%;

- un capitolo importante del decreto riguarda la gestione del personale in soprannumero. Per costoro si procede, in primo luogo, alla risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro nei confronti dei dipendenti che, in base alla disciplina vigente prima dell'entrata in vigore dell'ultima riforma introdotta dal decreto legge n. 201 del 2011, avrebbero ottenuto la decorrenza del trattamento pensionistico entro il 31 dicembre 2014. Il trattamento di fine rapporto sarà corrisposto al momento della maturazione del diritto alla corresponsione. In subordine, si applicheranno le regole ordinarie previste per la mobilità.

3) **Riduzione delle spese in materia di pubblico impiego.**

In questo campo sono previsti diversi interventi concordati tra il MEF ed il Ministro della funzione pubblica. In particolare, è stato previsto un tetto massimo ai buoni pasto che non potranno superare la soglia di 7 euro al giorno. Le ferie e i riposi spettanti al personale della PA, anche di qualifica dirigenziale, sono obbligatoriamente fruiti secondo quanto prevedono gli ordinamenti dell'amministrazione di appartenenza e in nessun caso danno diritto alla corresponsione di trattamenti economici sostitutivi. La violazione della norma comporta il recupero delle somme indebitamente erogate ed è fonte di responsabilità amministrativa e disciplinare per il dirigente responsabile.

Per quanto riguarda le auto di servizio si introduce, a partire dal 2013, un limite pari al 50% della spesa sostenuta per il 2011 da applicarsi all'acquisto, manutenzione, noleggio ed esercizio di autovetture, oltre che all'acquisto di buoni taxi. Il limite può essere derogato, per il solo 2013, esclusivamente per i contratti pluriennali già in essere. Altre eccezioni

sono previste per il Corpo nazionale dei vigili del fuoco e per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica. I contratti di locazione o noleggio in corso possono essere ceduti alle Forze di polizia e gli autisti sono assegnati a differenti mansioni ovvero, qualora provenienti da altra amministrazione, sono restituiti all'amministrazione di appartenenza.

Si introduce poi il divieto di attribuire incarichi di studio e consulenza a soggetti, già appartenenti ai ruoli dell'amministrazione e collocati in quiescenza, che abbiano svolto, nel corso dell'ultimo anno di servizio, funzioni e attività corrispondenti a quelle oggetto dell'incarico di studio o consulenza. Viene inoltre abrogata la normativa in materia di vice dirigenza; L'ultimo intervento di razionalizzazione riguarda i cedolini. In base all'analisi svolta dal Commissario Bondi, la disomogeneità nei servizi di pagamento delle retribuzioni dei dipendenti pubblici contribuisce all'aumento della spesa pubblica. Per eliminare l'anomalia il decreto stabilisce che le amministrazioni stipulino convenzioni con il MEF per omogeneizzare il sistema di pagamento degli stipendi, oppure rinegozino i contratti vigenti, con un abbattimento del costo del servizio non inferiore al 15%.

4) **Razionalizzazione del Patrimonio pubblico e riduzione dei costi per le locazioni passive**

Il quarto ordine di misure riguarda il patrimonio pubblico, che viene razionalizzato, e i costi delle locazioni passive, che vengono ridotti. In particolare:

- per il triennio 2012 – 2014, non si applica l'aggiornamento all'indice Istat del canone dovuto da tutte le amministrazioni pubbliche (comprese le Regioni, gli enti locali, gli enti pubblici e le autorità indipendenti) per l'utilizzo in locazione passiva di immobili per finalità istituzionali, prevedendo la facoltà del locatore di recedere dal contratto;
- si consente l'uso gratuito in favore dello Stato degli immobili di proprietà degli enti territoriali a condizioni di reciprocità;
- si avvia la rinegoziazione delle locazioni passive di immobili ad uso uffici di proprietà di terzi (di norma almeno un anno prima della loro scadenza) al fine di giungere alla riduzione del 15% dei canoni. La rinegoziazione presuppone la permanenza delle esigenze allocative all'esito dei piani di riorganizzazione delle strutture amministrative previsti dalle norme vigenti e la presenza di adeguate disponibilità finanziarie;
- si prevede la riduzione degli spazi ad uso ufficio a disposizione delle amministrazioni statali. Negli uffici di nuova costruzione (o che, in generale, abbiano strutture tali da consentire una notevole flessibilità nella configurazione degli spazi interni) il parametro di riferimento è compreso tra i 12 e i 20 metri quadrati per addetto. Negli uffici che non sono di nuova costruzione (o hanno limitata flessibilità nell'articolazione degli spazi interni) il parametro di riferimento è fissato tra i 20 e i 25 metri quadrati per addetto. Spetterà all'Agenzia del demanio il compito di definire gli strumenti e le indicazioni metodologiche di supporto alle amministrazioni per il monitoraggio e la redistribuzione;
- si introducono norme per la riduzione gli spazi destinati agli archivi delle amministrazioni statali. Le amministrazioni procedono, entro il 31 dicembre di ogni anno, allo scarto di atti di archivio e comunicano annualmente all'Agenzia del demanio gli spazi resi disponibili;

- si procede ad una ricognizione degli immobili di proprietà degli enti pubblici non territoriali da utilizzare in locazione passiva da parte delle Amministrazioni dello Stato per proprie finalità istituzionali, prevedendo il pagamento di canoni agevolati (30% valore locativo);
- si accelera la procedura di vendita degli alloggi di servizio di proprietà del Ministero della Difesa;
- l'Agenzia del demanio opera quale centrale di committenza che stipula accordi quadro con operatori del settore per la realizzazione di interventi manutentivi posti a carico del conduttore sui beni immobili di proprietà dello Stato ovvero di terzi utilizzati a qualsiasi titolo dalle Amministrazioni, al fine di conseguire risparmi connessi alle maggiori economie di scala ed all'abbattimento dei costi amministrativi;
- una parte degli avanzi di gestione dell'Agenzia del demanio sono destinati all'acquisto di immobili per soddisfare le esigenze allocative delle Amministrazioni dello Stato, oppure interventi di manutenzione per il recupero di immobili statali;
- si rendono più efficaci talune disposizioni relative alla valorizzazione ed utilizzazione a fini economici di beni immobili di proprietà dello Stato;
- si estende il regime fiscale di favore previsto per le SIIQ (società di investimento immobiliare quotate) alle società di gestione e valorizzazione di immobili pubblici promosse dall'Agenzia del demanio;

5) **Società pubbliche e in house.**

La quinta direttrice d'intervento della *Spending Review* ha ad oggetto le Società pubbliche e quelle partecipate, di piccole dimensioni, dagli Enti locali. Le misure principali sono le seguenti:

- I CDA delle società a totale partecipazione pubblica dovranno essere composti da non più di tre membri. Di questi, due devono essere dipendenti dell'amministrazione titolare della partecipazione, in caso di società a partecipazione diretta; oppure due dipendenti della società controllante, per le società a partecipazione indiretta. Il terzo componente ha funzioni di presidente e amministratore delegato. Viene, comunque, consentita la nomina di un amministratore unico;
- è fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di detenere partecipazioni in società controllate, direttamente o indirettamente che abbiano conseguito per l'anno 2011 un fatturato da prestazione di servizi a favore di pubbliche amministrazioni superiore al 90%. Le società a partecipazione totalitaria verranno sciolte entro il 31 dicembre 2013, ovvero, in caso di mancato scioglimento, non potranno ricevere affidamenti diretti di servizi;
- a decorrere dal 1° gennaio 2013 le pubbliche amministrazioni possono acquisire a titolo oneroso servizi di qualsiasi tipo, anche mediante la stipula di convenzioni, da enti di diritto privato soltanto in base a procedure previste dalla normativa nazionale e comunitaria. In tal caso gli enti privati non possono ricevere contributi a carico delle finanze pubbliche. Restano escluse da tale disposizione le fondazioni istituite con la finalità di promuovere lo sviluppo tecnologico e l'alta formazione tecnologica;

- dalla data di entrata in vigore del decreto (e fino al 31 dicembre 2015) i limiti per le assunzioni previsti per le società controllanti si applicano anche alle società controllate inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione;
- sempre dalla data di entrata in vigore del decreto è fatto divieto, a pena di nullità, di inserire clausole arbitrali in sede di stipulazione di contratti di servizio intercorrenti tra società a totale partecipazione pubblica e le amministrazioni statali;
- al fine di evitare distorsioni della concorrenza e del mercato e di assicurare la parità degli operatori nel territorio nazionale, a decorrere dal 1° gennaio 2014 le pubbliche amministrazioni devono acquisire sul mercato di beni e servizi mediante le procedure concorrenziali previste dal codice appalti;
- dal 1° gennaio 2014 l'affidamento diretto può avvenire solo a favore di società a capitale interamente pubblico nel rispetto della normativa comunitaria per la gestione in house, a condizione che il valore economico del servizio o dei beni oggetto di affidamento sia pari o inferiore a 200mila euro annui.

6) **Riduzione della spesa dei Ministeri.**

Per i Ministeri e gli enti statali sono stati eliminati eccessi di spesa per un importo di 121 milioni di euro nel 2012 e di 615 milioni di euro per ciascuno degli anni 2013 e 2014, quota consistente dei quali a carico del Ministero della Giustizia e del Ministero della Difesa.

Tabella n. 2 - Riduzione delle spese dei Ministeri per acquisto di beni e servizi

| | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------------------------------------------------------------------|-------|-------|-------|
| Ministero dell'economia e delle finanze | 21,8 | 77,0 | 77,0 |
| Ministero dello sviluppo economico | 1,7 | 6,0 | 6,0 |
| Ministero del lavoro e delle politiche sociali | 1,1 | 4,0 | 4,0 |
| Ministero della giustizia | 60,0 | 120,0 | 120,0 |
| Ministero degli affari esteri | 6,2 | 22,0 | 22,0 |
| Ministero istruzione, università e ricerca | 4,0 | 14,0 | 14,0 |
| Ministero ambiente, tutela del territorio e del mare | 4,8 | 17,0 | 17,0 |
| Ministero delle infrastrutture e trasporti | 7,9 | 28,0 | 28,0 |
| Ministero della Difesa | 0,0 | 148,0 | 148,0 |
| Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali | 2,5 | 9,0 | 9,0 |
| Ministero per i beni e le attività culturali | 2,8 | 10,0 | 10,0 |
| Ministero della salute | 8,2 | 29,0 | 29,0 |
| TOTALE | 121,1 | 615,0 | 615,0 |

A questi si dovranno aggiungere ulteriori riduzioni di spesa dei ministeri da realizzare con la legge di stabilità per un ammontare totale di 1,528 miliardi di euro nel 2013 e a 1,574 nel 2014.

Fra le altre misure di razionalizzazione, solo per quanto riguarda in particolare il Ministero dello Sviluppo economico e il ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, si prevedono:

- soppressione dell'ISVAP e della COVIP. Le funzioni dei due enti saranno accorpate dall'IVARP, che nasce come unico istituto per la vigilanza sulle assicurazioni e sul risparmio previdenziale, nel pieno rispetto delle indicazioni comunitarie in materia. Il nuovo ente funzionerà in stretta sinergia con le strutture della Banca d'Italia, così da assicurare una piena integrazione dell'attività di vigilanza nei settori finanziario, assicurativo e del risparmio previdenziale, anche attraverso un più stretto collegamento con la vigilanza bancaria. L'istituto diventerà operativo entro 120 giorni dall'entrata in vigore del decreto, realizzando un risparmio di costi pari ad almeno il 10% delle spese di funzionamento dei due enti soppressi.

- soppressione dell'Ente nazionale per il Microcredito, dell'Associazione Luzzatti e della Fondazione Valore Italia. La soppressione dell'Ente nazionale per il Microcredito avverrà entro 30 giorni dall'entrata in vigore del decreto. Soppressione immediata per l'Associazione italiana studi cooperativi "Luigi Luzzatti", ente strumentale del ministero dello Sviluppo Economico – che dunque ne assorbe le competenze – per promuovere la cultura cooperativa. Con l'entrata in vigore del decreto, viene soppressa anche la Fondazione Valore Italia, il cui scopo era la promozione del *design* italiano, anche attraverso la realizzazione di un'esposizione permanente. Le sue attività vengono trasferite nell'ambito dell'attività ordinaria del ministero dello Sviluppo economico.

- soppressione della società Arcus spa, società vigilata dal Mibac e dal Mit, la cui *mission* è la promozione di iniziative legate ai beni culturali e al mondo dello spettacolo. Le attività finora svolte dalla società saranno eseguite dalle competenti strutture del ministero dei Beni culturali.

- ulteriori misure riguardano l'annullamento dell'accordo tra Mit, Comune di Catanzaro, Provincia di Catanzaro e Regione Calabria relativo a Centro Tipologico Nazionale; la razionalizzazione Comitato Centrale per l'albo degli autotrasportatori; la riduzione dei compensi degli organi delle Autorità portuali; infine, la riorrganizzazione assetto operativo uffici periferici non coperti da dirigente.

7) **Riduzione della spesa degli enti territoriali.**

Il settimo capitolo riguarda gli enti territoriali, con la previsione di una nuova stretta al Patto di stabilità per Regioni e enti locali, che hanno tempo fino al 30 settembre per individuare con il Governo i criteri per rendere effettivi i risparmi e, in particolare per i Comuni, qualora i tagli ai consumi intermedi e ai beni e servizi non siano adottati dagli enti locali vi è il rischio che il Governo si rivalga sul gettito dell'IMU.

Tabella n. 3 - Concorso degli enti territoriali alla spending review

| | 2012 | 2013 | 2014 |
|--------------------------------------------------------------------|------|-------|-------|
| Regioni a statuto ordinario | 700 | 1.000 | 1.000 |
| Regioni a statuto speciale e Province autonome di Trento e Bolzano | 600 | 1.200 | 1.500 |
| Comuni, Regione Sicilia e Regione Sardegna | 500 | 2.000 | 2.000 |
| Province | 500 | 1.000 | 1.000 |

Nel merito:

a) si riducono di 700 milioni di euro per l'anno 2012 e di 1.000 milioni di euro a decorrere dall'anno 2013 i trasferimenti dello Stato alle Regioni a statuto ordinario, escludendo dalla riduzione le risorse destinate al Servizio Sanitario Nazionale. La ripartizione tra le Regioni di tale riduzione sarà determinata dalla Conferenza Stato-Regioni, considerando la virtuosità e gli eccessi di spesa di ciascuna Regione rilevati dal Commissario straordinario per la spesa pubblica, Enrico Bondi.

b) analoghe misure sono previste nei confronti dei Comuni e delle Province. Per questi la Conferenza Stato Città provvede alla ripartizione della riduzione dei trasferimenti. Per i Comuni la riduzione è pari a 500 milioni di euro per l'anno 2012 e 2.000 milioni di euro a decorrere dall'anno 2013. Per le Province la riduzione è di 500 milioni di euro per l'anno 2012 e 1.000 milioni di euro a decorrere dal 2013.

c) la partecipazione delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome di Trento e Bolzano alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica avviene, secondo modalità stabilite in attuazione dei rispettivi statuti, per un importo di 500 milioni di euro per l'anno 2012, di 1.000 milioni di euro per l'anno 2013 e di 1.500 milioni di euro a decorrere dal 2014 (prevedendo, in fase di prima applicazione, un accantonamento annuale a valere sulla compartecipazione ai tributi erariali, sulla base di un accordo in sede di Conferenza Stato-Regioni).

d) si riduce ulteriormente il limite entro cui gli enti territoriali possono procedere alla spesa per assunzione di personale e si pone il divieto per le Province di assumere personale a tempo indeterminato, fino a che non sarà data attuazione alla riduzione e razionalizzazione delle Province stesse.

e) una importante misura riguarda la compensazione dei crediti maturati nei confronti delle regioni, degli enti locali e degli enti del Servizio sanitario nazionale per somministrazione, forniture e appalti. Tali crediti, a partire dal 1° gennaio 2011, possono essere compensati con le somme dovute a seguito di iscrizione a ruolo. A tal fine il creditore acquisisce l'apposita certificazione e la utilizza per il pagamento, totale o parziale, delle somme dovute a seguito dell'iscrizione a ruolo. Viene ora previsto che qualora la Regione, l'ente locale o l'ente del Servizio sanitario nazionale non versino all'agente della riscossione l'importo oggetto della certificazione le somme sono recuperate mediante riduzione delle risorse dovute, a qualunque titolo, dallo Stato all'ente territoriale inadempiente.

8) Riduzione e accorpamento delle province e istituzione delle città metropolitane

Il decreto interviene per ridefinire l'assetto delle province e per fissare il numero e il termine massimo per la nascita delle città metropolitane. In particolare:

- si prevede la riduzione e l'accorpamento delle province, con l'obiettivo di dimezzarne il numero attuale. La riduzione avverrà sulla base di due criteri: il primo è la dimensione territoriale, il secondo è la popolazione. La definizione esatta dei parametri per la dimensione territoriale e la popolazione sarà completata entro 10 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto, con apposito provvedimento del Consiglio dei Ministri. All'accorpamento e riduzione si giunge attraverso una procedura che vede il ruolo attivo

degli Enti territoriali. Il Governo trasmette al Consiglio delle autonomie locali, istituito in ogni regione, la propria deliberazione con i criteri. Successivamente, ogni Consiglio approva il piano di riduzione entro 40 giorni. Entro la fine dell'anno sarà completato il piano di accorpamenti. I Comuni capoluogo di Regione sono esclusi dagli interventi di accorpamento e riduzione. Le province che "restano in vita" avranno le seguenti competenze: ambiente (soprattutto per il settore discariche); trasporti e viabilità (anche per quanto attiene la costruzione, la classificazione e la gestione delle strade). In attuazione del decreto "Salva Italia", vengono devolute ai Comuni tutte le altre competenze che finora lo Stato aveva attribuito alle province.

- Entro il 1° gennaio 2014 vengono istituite 10 Città metropolitane: Roma, Torino, Milano, Venezia, Genova, Bologna, Firenze, Bari, Napoli, Reggio Calabria. Contestualmente, verranno soppresse le relative province.

9) Pubblica Istruzione, Università e enti di ricerca

Per quanto riguarda la pubblica istruzione, l'Università e gli Enti di ricerca le misure principali sono le seguenti:

- servizi di tesoreria per le scuole e fondo per il loro finanziamento. Viene istituito un servizio di tesoreria unica per le scuole nel quale confluiranno tutte le risorse finanziarie attualmente depositate presso istituti bancari privati. In questo modo Banca d'Italia disporrà di una maggiore disponibilità di cassa di circa 1 Miliardo di euro, con conseguente economia data dal miglioramento dei saldi di cassa e una minore spesa di interessi sul debito pubblico quantificabile in circa 8 milioni per il 2012 e 29 milioni a regime. Le scuole a questo punto potranno gestire la propria liquidità come fanno già ora gli enti di ricerca.
- Contabilità speciali scolastiche. Attraverso un'opera di razionalizzazione nella gestione delle risorse finanziarie del ministero, 30 milioni verranno messi a disposizione delle scuole per le proprie spese di funzionamento mentre una ulteriore somma di pari importo andrà a contribuire ai miglioramenti dei saldi di cassa.
- controllo di regolarità amministrativa e contabile. In linea con un orientamento di maggiore equità, la spesa per compensi aggiuntivi al personale impegnato nell'attività di controllo sull'attività amministrativa e contabile delle istituzioni scolastiche porterà un risparmio annuo alle scuole quantificabile in 8 milioni.
- personale del Miur presso scuole estere e MAE. Si opera una riduzione del personale scolastico comandato presso il MAE con funzioni di coordinamento e gestione delle scuole italiane all'estero. Di concerto, si opera una ulteriore riduzione anche del personale dei docenti impiegati presso le scuole italiane all'estero. Da entrambe queste misure sono attesi risparmi per 2,6 nell'anno in corso e di 16 Mln a regime.
- personale inidoneo a insegnamento. Con questa norma si prevede di impiegare il personale dichiarato inidoneo all'insegnamento ma con mantenuta capacità lavorativa, in attività amministrative presso le stesse scuole, nell'ambito regionale. Da questa misura si ottiene una riduzione di spesa nell'immediato di 38,5 milioni, che a regime supereranno i 100.

- visite fiscali. Viene trasferita alle regioni una somma forfettaria di 23 milioni circa che consentiranno alle scuole di poter usufruire senza oneri finanziari e amministrativi delle visite fiscali.
- utilizzo del personale docente in esubero. In linea di continuità con il processo che mira al pieno impiego di tutto il personale scolastico, viene previsto l'utilizzo in particolare dei docenti senza cattedra per attività di docenza in materie affini. Fermo restando l'accertamento delle competenze necessarie a garantire il risultato didattico atteso. In particolare verificando il possesso degli idonei titoli di studio.
- vincoli al turn over per il sistema universitario statale e per gli enti di ricerca. Si prevede per le università e gli enti di ricerca l'adeguamento alla normativa già in vigore presso le altre pubbliche amministrazioni, in materia di limitazione alle nuove assunzioni.
- **Altre disposizioni di carattere finanziario ed esigenze indifferibili**. Vengono stanziati 10 milioni per le università non statali. Questa cifra è inferiore a quella assegnata negli scorsi anni agli atenei privati, pari a 20 milioni. Si destinano 90 milioni in più per il diritto allo studio. In questo modo si riporta lo stanziamento al valore storico. Infine, si destinano 103 milioni per la gratuita dei libri di testo nella scuola secondaria di primo grado (per le primarie i libri di testo sono assicurati gratuitamente dai Comuni). In questo caso lo stanziamento rimane invariato rispetto a quello degli scorsi anni.

10) Sanità

L'analisi della spesa sanitaria delle diverse Regioni, delle singole Aziende sanitarie locali e ospedaliere ha evidenziato una notevole variabilità dei costi sostenuti per l'acquisto di beni e servizi (sanitari e non sanitari) di farmaci e di dispositivi medici. Il Governo ha, quindi, deciso di concentrare gli sforzi per una riduzione dei costi sanitari su 4 capitoli di spesa. In particolare:

- condizioni di acquisto e fornitura di beni e servizi. Si prevede anzitutto la rideterminazione degli importi e delle prestazioni previsti nei singoli contratti di fornitura nella misura del 5%, a decorrere dall'entrata in vigore del decreto legge e per tutta la durata del contratto. Tale misura straordinaria - finalizzata ad anticipare già nel 2012 le misure sui beni e servizi previste dal decreto legge n. 98 del 2011 – produrrà i suoi effetti a decorrere dal 2013 e sarà basata sull'obbligo per le centrali di acquisto di tenere conto dei nuovi contratti dei prezzi di riferimento che via via l'Autorità di controllo sui contratti pubblici renderà noti e disponibili. Per i contratti già stipulati è prevista invece una rinegoziazione tra Azienda sanitaria e fornitori, oppure la possibilità di recesso da parte della struttura pubblica, nel caso di significativi scostamenti (20%) tra i prezzi in vigore e quello di riferimento (in deroga all'articolo 1171 del Codice civile). In tale ambito si segnala la misura che solleva molteplici perplessità relative all'obbligo di raggiungere entro il 30 novembre 2012 lo standard di 3,7 posti letto per 1.000 abitanti, che comporta la riduzione di circa 18.000 posti letto.
- spesa per farmaci. Per il 2012 è previsto un aumento dello sconto obbligatorio che le farmacie e le aziende farmaceutiche praticano nei confronti del Servizio Sanitario Nazionale. Lo sconto passa, per le farmacie, da 1,82% a 3,85% ed è variabile, a partire dall'entrata in vigore del decreto, per il 2012, 2013, e 2014. Per le aziende farmaceutiche lo sconto passa da 1,83% a 6,5%, per il solo anno 2012, a partire dall'entrata in vigore del decreto. Per gli anni successivi la

revisione della spesa viene operata tramite una ridefinizione delle regole che prevedono un tetto di spesa sia per la farmaceutica convenzionata territoriale che per la farmaceutica ospedaliera. Per la farmaceutica territoriale viene individuato un nuovo tetto di spesa pari all'11,5% (rispetto al precedente 13,3%). Per la farmaceutica ospedaliera il nuovo tetto è del 3,2% (rispetto al precedente 2,4%). Nel caso di sfondamento del tetto della farmaceutica territoriale viene confermato il meccanismo di ripiano totalmente a carico della filiera farmaceutica (aziende, grossisti, farmacisti); per lo sfondamento della spesa farmaceutica ospedaliera, che fino ad oggi è stato tutto a carico delle Regioni, viene introdotto un meccanismo di ripiano che pone a carico delle aziende farmaceutiche il 50% del totale.

- spesa per dispositivi medici. Per il solo secondo semestre 2012 viene previsto un abbattimento del 5% degli importi e dei volumi di fornitura. Mentre nel 2013 la revisione della spesa viene realizzata tramite la fissazione di un tetto di spesa pari al 4,8% per tali dispositivi. Le Regioni sono chiamate a garantire tale tetto di spesa sia attraverso l'utilizzo dei prezzi di riferimento, sia attraverso interventi di razionalizzazione nella fase di acquisto, immagazzinamento e utilizzo degli stessi nelle attività assistenziali.

- acquisto di prestazioni sanitarie da soggetti privati accreditati. La misura prevista consiste in una riduzione del budget assegnato alle singole strutture pari all'1% per il 2012 e al 2% per il 2013, rispetto al budget 2011.

Tabella n. 4 - Effetti della spending review sul settore sanitario

| Effetti finanziari - settore sanitario | | | | |
|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------|--------------|
| | | 2012 | 2013 | 2014 |
| Commi da 2 a 11 | Farmaceutica convenzionata - sconto - A decorrere dalla data di entrata in vigore del presente provvedimento aumento sconto farmacisti dall'1,82% al 3,65% | 90 | 190 | 190 |
| | Farmaceutica convenzionata - sconto - Anno 2012: aumento sconto industria dall'1,83% al 6,5% solo per il restante periodo dell'anno 2012 | 235 | | |
| | Farmaceutica convenzionata - Pay back sulla spesa farmaceutica convenzionata | | 1.205 | 1.205 |
| | Rideterminazione del tetto al 13,1% per l'anno 2012 ed al 11,5% a partire dall'anno 2013 per conseguire i risparmi sulla spesa farmaceutica convenzionata - SUBTOTALE SPESA FARMACEUTICA CONVENZIONATA | 325 | 1.395 | 1.395 |
| | Farmaceutica ospedaliera - Pay back pari al 50% dello scostamento dal tetto che viene elevato dal 2,4% al 3,2% - Inoltre dal calcolo della spesa vengono esclusi, vaccini, plasmaderivati e farmaci di classe C e C-bis. Rispetto alla manovra programmata di cui all'articolo 17 del DL 98/2011, pari a 1.000 milioni di euro annui, viene conseguita una manovra di 352 milioni, di euro annui, pertanto l'effetto netto è pari a -648 milioni di euro annui | | -648 | -648 |
| | SUBTOTALE FARMACEUTICA | 325 | 747 | 747 |
| Comma 13, lett. a), b), d) ed e) | Beni e servizi - La riduzione dei corrispettivi per appalti e forniture del 5% dalla data di entrata in vigore del presente provvedimento (esclusi farmaci ospedalieri) e per la durata del contratto | 505 | 463 | 393 |
| Comma 13, lett. c) | Beni e servizi - Riduzione standard posti letto dal 4 per 1.000 al 3,7 per 1.000 | | 20 | 50 |
| Comma 13, lett. f) | Beni e servizi - Ulteriore riduzione tetto di spesa per dispositivi medici dal 5,2% al 4,9% per il 2013 e al 4,8% dal 2014 | | 400 | 500 |
| | SUBTOTALE BENI E SERVIZI | 505 | 883 | 943 |
| Comma 13, lett. g) | Erogatori privati accreditati - Fissazione di un tetto per la remunerazione delle funzioni svolte dagli erogatori privati accreditati | | 30 | 30 |
| Comma 14 | Erogatori privati accreditati - Riduzione dello 0,5% per l'anno 2012, 1% per il 2013 e 2% dal 2014 di tutti gli importi dei contratti e degli accordi con gli erogatori privati per assistenza specialistica e ospedaliera | 70 | 140 | 280 |
| | SUBTOTALE BENI E SERVIZI + EROGATORI PRIVATI ACCREDITATI | 575 | 1.053 | 1.253 |
| | TOTALE | 900 | 1.800 | 2.000 |